|  |  |
| --- | --- |
| QUỐC HỘI KHÓA XV  **ỦY BAN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ**  **VÀ MÔI TRƯỜNG** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 15 tháng 10 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Thẩm tra dự án Luật sửa đổi bổ sung một số điều của Luật Tiêu chuẩn**

**và quy chuẩn kỹ thuật**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội,

Thực hiện nhiệm vụ chủ trì thẩm tra dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật *(sau đây gọi là dự án Luật),* Ủy ban Khoa học, Công nghệ và Môi trường(KH,CN&MT) đã có báo cáo thẩm tra số 2934/BC-UBKHCNMT15 ngày 09/10/2024 gửi các vị Đại biểu Quốc hội. Uỷ ban KH,CN&MT xin báo cáo tóm tắt ý kiến thẩm tra dự án Luật như sau:

**I. VỀ VẤN ĐỀ CHUNG**

Ủy ban KH,CN&MT *tán thành với sự cần thiết* ban hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật (TC&QCKT) và cho rằng, việc sửa đổi Luật lần này sẽ đáp ứng yêu cầu hội nhập, phù hợp với các cam kết quốc tế của Việt Nam, tạo lập môi trường sản xuất, kinh doanh minh bạch, thúc đẩy phát triển thị trường thương mại, góp phần nâng cao năng lực cạnh tranh, phát triển hạ tầng chất lượng quốc gia.

Hồ sơ dự án Luật *cơ bản đủ điều kiện để trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến tại Kỳ họp thứ 8.*

**II. VỀ NỘI DUNG CỤ THỂ**

**1.** Ủy ban KH,CN&MT nhận thấy dự thảo Luật cơ bản đã thể chế hóa và phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng và chính sách của Nhà nước; bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp, tương thích với với điều ước quốc tế có liên quan. Tuy nhiên, đề nghị cần tiếp tục rà soát, thể chế hóa đầy đủ các chủ trương, chính sách của Đảng, Nhà nước, *nhất là một số nội dung trong Chỉ thị số 38-CT/TW ngày 30/7/2024 của Ban Bí thư;* tiếp tục nghiên cứu, rà soát, sửa đổi, bổ sung các quy định cụ thể hơn, tránh quy định chung chung, bảo đảm tính khả thi.

**2.** *Về phạm vi sửa đổi và tên gọi của dự thảo Luật,* đa số ý kiến thành viên Ủy ban KH,CN&MT tán thành với *tên gọi* của Luật theo Tờ trình của Chính phủ. Việc sửa đổi các quy định trong dự thảo Luật vẫn nằm trong khuôn khổ Hiệp định TBT và một số các cam kết trong các hiệp định FTA thế hệ mới nên *phạm vi điều chỉnh của dự thảo Luật không thay đổi so với Luật TC&QCKT hiện hành*; thể chế hoá quan điểm, đường lối ***đổi mới*** của Đảng về công tác tiêu chuẩn hóa; phù hợp thực tiễn quản lý và yêu cầu hội nhập kinh tế quốc tế; đảm bảo tính khả thi và đồng bộ của hệ thống pháp luật về TC&QCKT và Đánh giá sự phù hợp (ĐGSPH). Tuy nhiên, có ý kiến cho rằng, Luật TC&QCKT đã triển khai thực hiện trên **17** năm và hiện tại quy mô nền kinh tế và hệ thống pháp luật của Việt Nam đã có nhiều thay đổi, do đó, cần nghiên cứu, rà soát để *sửa đổi toàn diện Luật.*

**3.** *Về chính sách của nhà nước về phát triển hoạt động trong lĩnh vực TC&QCKT,* Ủy ban KH,CN&MT nhận thấy, về cơ bản các chính sách được sửa đổi, bổ sung đã thể hiện những quan điểm lớn của Đảng và Nhà nước về hoạt động TC&QCKT. Tuy nhiên cần *cụ thể hoá* các chính sách này thành các điều khoản cụ thể, thể hiện rõ hơn quan điểm, chính sách của Nhà nước trong quá trình hội nhập kinh tế quốc tế.

**4***. Về Chiến lược tiêu chuẩn hóa quốc gia,* Ủy ban KH,CN&MT *cơ bản nhất trí* với việc bổ sung quy định về Chiến lược như trong dự thảo Luật. Tuy nhiên, đề nghị nghiên cứu: **(i)** Quy định rõ giai đoạn, thời kỳ, quan điểm, mục tiêu, tầm nhìn; (ii) Nội dung Chiến lược cần được liên kết với các điều, khoản khác; bổ sung quy định nội dung định hướng, đánh giá thực trạng, hoàn thiện hạ tầng chất lượng quốc gia;**(iii)** Quy định rõ cơ quan tiêu chuẩn hóa quốc giabảo đảm phù hợp thông lệ quốc tế; **(iv)** Bổ sung nguyên tắc, căn cứxây dựng Chiến lược, thống nhất, đồng bộ với Chiến lược phát triển của các ngành, lĩnh vực khác; **(v)** Cân nhắc việc ban hành *Kế hoạch* xây dựng tiêu chuẩn quốc gia hằng năm và định kỳ 5 năm bảo đảm đồng bộ với Chiến lược.

**5.** *Về minh bạch hóa và hoạt động thông báo, hỏi đáp về hàng rào kỹ thuật trong thương mại, thủ tục đánh giá sự phù hợp, công bố hợp chuẩn, công bố hợp quy,* Ủy ban KH,CN&MT cơ bản tán thành và đề nghị rà soát, nghiên cứu, *cụ thể hoá hơn* nội dung minh bạch hóa và hoạt động thông báo, hỏi đápvà các văn bản hướng dẫn thực hiện Luật và quy định chi tiết về *trách nhiệm của các chủ thể* có liên quan, *hoạt động* phải thực hiện và *điều kiện* để bảo đảm minh bạch hóa; bổ sung quy định về việc công bố hợp chuẩn, hợp quy *trên môi trường điện tử* để thuận tiện, cắt giảm thủ tục hành chính, chi phí, thời gian cho tổ chức, doanh nghiệp.

## **6.** *Về hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về TC&QCKT, tiếp cận thông tin TC&QCKT,* đề nghịtiếp tục nghiên cứu, hoàn thiện cơ chế khai thác cơ sở dữ liệu, cơ chế phân cấp trong xây dựng, khai thác và sử dụng hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia; đồng thời bổ sung, giải trình làm rõ *cơ chế khai thác cơ sở dữ liệu quốc gia về TC&QCKT;* tính *khả thi* của việc xây dựng, khai thác và sử dụng hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia; *trách nhiệm* của tổ chức công bố tiêu chuẩn cơ sở; quy định *liên thông* hệ thống cơ sở dữ liệu TC&QCKT.

**7.** *Về xây dựng, thẩm định, công bố và áp dụng tiêu chuẩn,*đề nghị bổ sung quy địnhvề *quy trình* xây dựng tiêu chuẩn quốc gia (TCVN); *quy định rõ ràng hơn* về sự tham gia của tổ chức, cá nhân trong xây dựng TCVN; *bổ sung quy định tiêu chí, điều kiện, trách nhiệm* để các tổ chức, cá nhân liên quan được tham gia vào xây dựng TCVN; *căn cứ* *kế hoạch xây dựng TCVN của các bộ, ngành, tổ chức* đề xuất trong từng thời kỳ phù hợp với Chiến lược tiêu chuẩn hóa quốc gia; *nhiệm vụ của Ban Kỹ thuật tiêu chuẩn quốc gia; tiêu chí, điều kiện, quyền lợi, nghĩa vụ và trách nhiệm* của các thành viên Ban tiêu chuẩn.

*Về xây dựng, thẩm định, công bố TCVN theo trình tự, thủ tục rút gọn,* đề nghị phân định rõ các trường hợp áp dụng “*đột xuất; khẩn cấp; cấp bách; TCVN trái pháp luật*”; cân nhắc quy định tiêu chí áp dụng thủ tục rút gọn trong “*trường hợp TCVN, QCVN không còn phù hợp với tình hình phát triển kinh tế - xã hội*”; bổ sung quy định cụ thể trình tự, thủ tục bãi bỏ tiêu chuẩn quốc gia trái pháp luật hoặc trái với quy chuẩn kỹ thuật. *Đối với việc áp dụng thủ tục rút gọn trong tình trạng khẩn cấp,* đề nghị nghiên cứu, chỉ nên quy định yêu cầu về quy trình, thủ tục; trách nhiệm các cơ quan phải thực hiện, còn thời gian cụ thể thì giao cho các bộ quản lý chuyên ngành quy định. *Đối với việc áp dụng thủ tục rút gọn cho các đối tượng thuộc danh mục bí mật nhà nước,* đề nghị cần thống nhất đưa vào quy định cụ thể trong dự thảo Luật hoặc giao Chính phủ *quy định chi tiết đối với trình tự, thủ tục xây dựng, thẩm định, công bố TCVN và trình tự, thủ tục xây dựng, thẩm định, ban hành QCVN,* rà soát đầy đủ phạm vi bí mật nhà nước trong lĩnh vực TC&QCKT để quy định phù hợp với thực tiễn, yêu cầu quản lý.

*Về xây dựng, áp dụng tiêu chuẩn cơ sở,*đề nghị nghiên cứu sửa đổi, bổ sung quy định rõ ràng, chặt chẽ hơn việc cơ quan nhà nước chỉ được phép xây dựng, *áp dụng* *tiêu chuẩn cơ sở (TCCS) trong phạm vi tổ chức của mình*, không bắt buộc các tổ chức, cá nhân áp dụng TCCS do cơ quan nhà nước công bố. Đồng thời, nghiên cứu, bổ sung quy định *chế tài xử lý* trong trường hợp vi phạm quy định này; bổ sung quy định *quản lý chặt chẽ hơn việc công bố TCCS*; cập nhật *công khai TCCS* trên hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia.

**8.** *Về xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn quốc gia,*đề nghị nghiên cứu, bổ sung, làm rõ một số nội dung quy định về trách nhiệm *tổ chức thẩm định QCVN,* theo dõi, đôn đốc việc rà soát ban hành, sửa đổi QCVN; trách nhiệm của các Ban kỹ thuật trong xây dựng QCVN; làm rõ quy trình lấy ý kiến, bảo đảm tính khả thi; làm rõ căn cứ, điều kiện để xây dựng, ban hành QCVN; rà soát, hủy bỏ QCVN, tránh tình trạng tùy tiện, lạm dụng.

*Về xây dựng, thẩm định và ban hành quy chuẩn kỹ thuật địa phương (QCĐP)*, đề nghị rà soát, quy định hướng dẫn cụ thể việc xây dựng, thẩm định, ban hành cho phù hợp với thực tế; quy định thống nhất đơn vị làm đầu mối hướng dẫn triển khai xây dựng; quy định rõ vai trò của các bộ, ngành trong việc hướng dẫn chuyên môn trong quá trình xây dựng QCĐP.

**9.** *Về xã hội hoá hoạt động xây dựng, phổ biến, áp dụng tiêu chuẩn,* đề nghị *quy định đầy đủ, chi tiết hơn nữa các nội dung này,* trong đó, nghiên cứu quy định các chính sách, cơ chế ưu đãi cụ thể hỗ trợ kinh phí, cơ sở vật chất… cho tổ chức, doanh nghiệp, cá nhân tham gia hoạt động tiêu chuẩn hóa, nhất là đối với các lĩnh vực mới.

**10.** *Về đánh giá sự phù hợp,*Ủy ban KH,CN&MT đề nghị cần *nghiên cứu, bổ sung quy định về điều kiện hoạt động của tổ chức ĐGSPH* để bảo đảm tính cạnh tranh, khách quan và hiệu quả, chặt chẽ của hoạt động này; *bổ sung quy định về thừa nhận kết quả ĐGSPH giữa các bộ quản lý chuyên ngành; đề nghị đánh giá tác động* của việc bỏ quy định tổ chức ĐGSPH là “*đơn vị sự nghiệp hoạt động dịch vụ kỹ thuật*” để tránh sự xáo trộn không cần thiết; nghiên cứu bổ sung “*tổ chức khoa học công nghệ*” để mở rộng thêm đối tượng tổ chức ĐGSPH khi đáp ứng đầy đủ các điều kiện. Đề nghị *bổ sung quy định cụ thể điều kiện hoạt động* của các tổ chức ĐGSPH nước ngoài bảo đảm tuân thủ quy định của Hiệp định WTO/TBT, các FTA mà Việt nam đã ký kết; l*àm rõ cơ sở, căn cứ quy định bổ sung nhóm đối tượng mới của hoạt động công nhận; bổ sung quy định cụ thể để hướng dẫn bộ, ngành thực hiện* việc thừa nhận đơn phương kết quả ĐGSPH phục vụ hiệu quả hoạt động quản lý nhà nước; làm rõ việc thừa nhận lẫn nhau giữa các tổ chức công nhận.

**11.** *Về phân công trách nhiệm quản lý nhà nước về TC&QCKT*, đề nghị*bổ sung quy định làm rõ vai trò, trách nhiệm của Bộ KH&CN trong* tổ chức thẩm định TCVN; đầu mối theo dõi, thanh tra, kiểm tra, giám sát, xử lý vi phạm trong công tác TC&QCKT; hướng dẫn kỹ thuật công tác xây dựng áp dụng TC&QCKT; *quy định cụ thể, phân công trách nhiệm đơn vị chủ trì, phối hợp* xây dựng, ban hành QCVN liên quan đến trách nhiệm quản lý của nhiều bộ, ngành; quy định rõ *cơ chế phối hợp* giữa các bộ, ngành, giữa trung ương và địa phương trong công tác xây dựng TC&QCKT trong công tác thanh tra, kiểm tra, hoạt động thông báo, hỏi đáp tới tổ chức trong nước và quốc tế và cảnh báo kịp thời cho hiệp hội, doanh nghiệp.

*Về cơ quan tiêu chuẩn hóa quốc gia*, đề nghị *nghiên cứu bổ sung quy định về cơ quan này*, bảo đảm việc tuân thủ yêu cầu của Hiệp định TBT và thực hiện đầy đủ các quyền và nghĩa vụ của các quốc gia thành viên khi tham gia các Hiệp định thương mại tự do.

**III. MỘT SỐ VẤN ĐỀ TẬP TRUNG THẢO LUẬN**

## Ngoài những vấn đề mà các vị đại biểu Quốc hội quan tâm, Ủy ban KH,CN&MT đề xuất một số vấn đề tập trung thảo luận như sau: **(1)** Tên gọi và phạm vi điều chỉnh; **(2)** Về Chiến lược tiêu chuẩn hóa quốc gia, Cơ quan tiêu chuẩn hóa quốc gia; **(3)** Về minh bạch hóa và hoạt động thông báo, hỏi đáp về hàng rào kỹ thuật trong thương mại; **(4)** Về thủ tục đánh giá sự phù hợp, công bố hợp chuẩn, công bố hợp quy; **(5)** Về Hệ thống cơ sở dữ liệu quốc gia về tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật, việc tiếp cận thông tin về tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật; **(6)** Về trách nhiệm xây dựng, thẩm định, công bố, thông báo, áp dụng TCVN; **(7)** Về xây dựng, thẩm định và ban hành QCVN; **(8)** Về việc xây dựng, áp dụng TCCS; **(9)** Về xây dựng, thẩm định và ban hành QCĐP; **(10)** Về đánh giá sự phù hợp; **(11)** Về phân công trách nhiệm quản lý nhà nước về TC&QCKT.

## Trên đây là Báo cáo tóm tắt thẩm tra về dự án Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tiêu chuẩn và quy chuẩn kỹ thuật, Ủy ban KH,CN&MT kính trình Quốc hội xem xét, cho ý kiến./.

## 

## **UỶ BAN KHOA HỌC, CÔNG NGHỆ**

## **VÀ MÔI TRƯỜNG**